Программы обучения работников требованиям охраны труда

**Смотрите в этом материале:**

- [программы обучения требованиям ОТ;](https://internet.garant.ru/#/document/58072865/entry/4)

- [актуализация программ обучения](https://internet.garant.ru/#/document/58072865/entry/10);

- [по каким программам обучаются охране труда различные категории работников](https://internet.garant.ru/#/document/58072865/entry/5)

**Программы обучения требованиям охраны труда**

В соответствии с [п. 45](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1045) Правил N 2464 обучение требованиям ОТ проводится в соответствии с программами обучения, при этом программы должны содержать следующую информацию:

- о темах обучения;

- о практических занятиях;

- о формах обучения,

- о формах проведения проверки знания требований ОТ;

- о количестве часов, отведенных на изучение каждой темы, выполнение практических занятий и на проверку знания требований ОТ.

Правилами N 2464 установлены 3 программы, по которым проводится обучения требованиям ОТ в зависимости от категории работников ([п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1046)):

а) программа обучения по общим вопросам ОТ и функционирования [СУОТ](https://internet.garant.ru/#/document/12125268/entry/21701) продолжительностью не менее 16 часов;

б) программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках [СОУТ](https://internet.garant.ru/#/document/70552676/entry/31) и оценки профессиональных рисков, продолжительностью не менее 16 часов;

в) программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования ОТ.

При этом необходимо помнить о следующих принципах ([п. 47](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1047) Правил N 2464):

1. Если работник подлежит обучению требованиям ОТ по нескольким программам обучения, общая продолжительность обучения требованиям ОТ суммируется.

2. В случае если работнику установлено обучение по ОТ по трем программам обучения, общая минимальная продолжительность обучения по программам обучения может быть снижена, но не менее чем до 40 часов.

3. Сверх объема часов, затрачиваемых на обучение по программам обучения требованиям ОТ, предусматриваются часы на обучение по оказанию первой помощи пострадавшим и обучение по использованию (применению) СИЗ в случае организации отдельного самостоятельного процесса обучения по указанным темам.

Как разъясняет Минтруд России в [письме](https://internet.garant.ru/#/document/406223603/entry/0) от 15.12.2022 N 15-2/ООГ-3216, объединение программ, указанных в [пункте 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1046), в одну программу Правилами N 2464 не предусмотрено.

Программы обучения требованиям охраны труда разрабатываются обучающей организацией или работодателем на основе примерных перечней тем согласно [приложению N 3](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/13000). Программы обучения требованиям охраны труда, указанные в [подпунктах "б"](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462) и ["в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463) Правил, должны содержать практические занятия по формированию умений и навыков безопасного выполнения работ в объеме не менее 25% общего количества учебных часов. Практические занятия должны проводиться с применением технических средств обучения и наглядных пособий.

**Примечание**

Определение перечня технических средств и наглядных пособий зависит от вида программы обучения по охране труда. Приказом Росстандарта от 15.12.2009 N 958-ст утвержден и введен в действие [ГОСТ Р 53626-2009](https://internet.garant.ru/#/document/70227388/entry/0) "Информационно-коммуникационные технологии в образовании. Технические средства обучения. Общие положения", который устанавливает общие положения применительно к техническим средствам обучения, используемым в образовательных учреждениях всех уровней для реализации образовательных программ в соответствии с требованиями [федеральных государственных образовательных стандартов](https://internet.garant.ru/#/document/5632903/entry/0).

Согласно пункту 3.1 [ГОСТ Р 53626-2009](https://internet.garant.ru/#/document/70227388/entry/0) технические средства обучения (ТСО) - это специализированные технические средства, предназначенные для использования в образовательном процессе в целях повышения качества и эффективности обучения. ТСО могут быть в виде устройства, аппаратуры, оборудования, информационно-программного обеспечения или комбинации этих средств с учетом их функционального назначения в образовательном процессе (см. [п.п. 5, 14](https://internet.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/405602211/entry/5) письма Минтруда России от 22.09.2022 N 15-2/ООГ-2333).

Программы обучения требованиям охраны труда должны учитывать специфику вида деятельности организации, трудовые функции работников и содержать темы, соответствующие условиям труда работников ([п. 48](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1048), [п. 49](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1049) Правил N 2464).

Представим перечень тем для программ обучения, установленный в [приложении N 3](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/13000), в таблице ниже:

|  |  |
| --- | --- |
| Примерный перечень тем для формирования программы обучения по общим вопросам ОТ и функционирования СУОТ([подп. "а" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1461) Правил N 2464) | а) основы охраны труда в РФ:основные понятия ОТ;нормативно-правовые основы ОТ;обеспечение прав работников на ОТ;государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства;социальное партнерство в сфере трудаб) стратегия безопасности труда и охраны здоровья (раздел рекомендуется для изучения работодателями - руководителями организации):стратегия работодателя в области ОТ. Цели и задачи работодателя по достижению целей в области ОТ. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и ОТ;лидерство в области ОТ;мотивация работников на безопасный труд;в) СУОТ в организации:обеспечение функционирования СУОТ в организации. Управление документами. Информирование работников об условиях и охране труда;СОУТ;оценка и управление профессиональными рисками;подготовка работников по ОТ;обеспечение работников СИЗ, смывающими и обезвреживающими средствами;обеспечение гарантий и компенсаций работникам;обеспечение наблюдения за состоянием здоровья работников;обеспечение санитарно-бытового обслуживания;обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников;обеспечение безопасного выполнения подрядных работ. Обеспечение снабжения безопасной продукцией;г) расследование и предупреждение несчастных случаев и профессиональных заболеваний:порядок расследования несчастных случаев;обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;организация и проведение внутреннего аудита безопасности труда;д) организация оказания первой помощи (при необходимости). |
| Примерный перечень тем для формирования программы обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей, идентифицированных в рамках системы управления охраной труда в организации и оценки профессиональных рисков([подп. "б" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462) Правил N 2464) **Примечание:**Программы должны содержать практические занятия по формированию умений и навыков безопасного выполнения работ в объеме не менее 25 % общего количества учебных часов. Практические занятия должны проводиться с применением технических средств обучения и наглядных пособий ([п. 49](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1049)).О применении ТСО см. [п. 5, 14](https://internet.garant.ru/#/document/405602211/entry/5) письма Минтруда от 22.09.2022 N 15-2/ООГ-2333 | а) классификация опасностей. Идентификация вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочем месте;б) оценка уровня профессионального риска выявленных (идентифицированных) опасностей;в) безопасные методы и приемы выполнения работ;г) меры защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;д) средства индивидуальной защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;е) разработка мероприятий по снижению уровней профессиональных рисков;ж) организация оказания первой помощи (при необходимости) |

Если программа разрабатывается обучающей организацией, то она утверждается, соответственно, руководителем организации или индивидуальным предпринимателем, оказывающими услуги по обучению работодателей и работников вопросам ОТ. Если программа разрабатывается работодателем, то утверждается она непосредственно работодателем с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии) ([п. 48](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1048) Правил N 2464).

**Актуализация программ обучения**

Актуализация программ обучения требованиям согласно [п. 50](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1050) и [п. 51](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1051) Правил N 2464 осуществляется в следующих случаях:

а) вступление в силу НПА, содержащих государственные нормативные требования ОТ;

б) ввод в эксплуатацию нового вида оборудования, инструментов и приспособлений, введение новых технологических процессов, а также использование нового вида сырья и материалов, требующих дополнительных знаний по ОТ у работников;

в) требование должностных лиц федеральной инспекции труда, а также работодателя при установлении несоответствия программы обучения требованиям ОТ, содержащимся в НПА;

г) изменения в эксплуатации оборудования, технологических процессов, использовании сырья и материалов, должностных (функциональных) обязанностей работников, непосредственно связанных с осуществлением производственной деятельности, влияющих на безопасность труда.

Актуализация программ обучения требованиям ОТ может также осуществляться по представлению профсоюзного инспектора труда при установлении несоответствия программы обучения требованиям ОТ, установленным НПА.

Ответственность за актуальность и полноту информации, содержащейся в программах обучения по охране труда, несет руководитель организации или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда, или работодатель в случае проведения обучения в организации ([п. 122](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1122) Правил N 2464).

**По каким программам обучаются охране труда различные категории работников**

В [пунктах 52](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1052) , [53](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1053) и [55](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1055) Правил N 2464 перечислены категории работников, в том числе руководители и специалисты ОГВ, которые проходят обучение по тем или иным программам обучения требованиям ОТ. Представим эти нормы в виде специальной таблицы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Должность работника | Программа обучения в соответствии с [п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1046) Правил N 2464 | Примечание |
| **Работники ФОИВ, ОИВ субъектов РФ и органов местного самоуправления (**[**п.52**](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1052)**)** |
| а) заместитель руководителя, в ведении которого находятся вопросы охраны труда  | по программе обучения, указанной в [подп. а" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1461)  | [подп. "а" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1461):программа обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования СУОТ продолжительностью не менее 16 часов [подп."б" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462):программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, источников опасности, идентифицированных в рамках СОУТ и оценки профессиональных рисков, продолжительностью не менее 16 часов |
| б) руководители структурных подразделений  | по программе обучения, указанной в [подп. а" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1461)  |
| в) специалисты, осуществляющие функции специалиста по ОТ | по программам обучения, указанным в [подп. а"](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1461) и ["б" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462) |
| **Работники других организаций (**[**п. 53**](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1053)**)** |
| а) работодатель (руководитель организации), заместители руководителя организации, на которых приказом работодателя возложены обязанности по охране труда, руководители филиалов и их заместители, на которых приказом работодателя возложены обязанности по охране труда  | по программе обучения, указанной в [подп. "а" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1461) | В случае если лицами, ответственными за организацию работ повышенной опасности, являются руководители различных уровней управления организации и специалисты, указанные в [подп. "а" - "в" п. 53](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1531) Правил N 2464, такие работники дополнительно проходят обучение по программам обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности в соответствии с [подп. "в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463) ([п. 55](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1055))  |
| б) руководители структурных подразделений организации и их заместители, руководители структурных подразделений филиала и их заместители  | по программам обучения, указанным в [подп. "а"](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1461) и ["б" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462) |   |
| в) работники организации, отнесенные к категории специалисты  | по программе обучения, указанной в [подп. "б" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462)   |    |
| г) специалисты по охране труда    | по программам обучения, указанным в [подп. "а"](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1461) и ["б" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462)  |    |
| д) работники рабочих профессий  | по программе обучения, указанной в [подп. "б" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462)  |    |
| е) члены комиссий по проверке знания требований ОТ, лица, проводящие инструктажи по ОТ и обучение требованиям ОТ  | по программе обучения, указанной в [подп. "б" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462), а также по программам, обязательным для работников, в отношении которых проводится проверка знания требований охраны труда и (или) инструктаж по охране труда, и (или) обучение требованиям охраны труда (см. также [п. 74](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1074), [п. 76](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1076), [п. 77](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1077))  |    |
| ж) члены комитетов (комиссий) по ОТ, уполномоченные (доверенные) лица по ОТ профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций | по программам обучения, указанным в [подп. "а"](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1461) и ["б" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462) | Если указанные работники в рамках выполнения своих непосредственных должностных обязанностей прошли обучение по программам, указанным в [подп. "а"](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1461) и ["б" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1462), повторное обучение им не требуется ([п. 57](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1057) Правил N 2464) |
| **Работы повышенной опасности (**[**п. 55**](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1055)**)** |
| а) работники, непосредственно выполняющие работы повышенной опасности, лица, ответственные за организацию, выполнение и контроль работ повышенной опасности, определенные локальными нормативными актами работодателя  | по программе обучения, указанной в [подп. "в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463)        | [подп. "в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463): программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования ОТ. Перечень работ повышенной опасности устанавливается работодателем с учетом специфики его деятельности на основании перечня работ повышенной опасности, устанавливаемого Минтрудом России. [Примерный перечень](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/20000) работ повышенной опасности, к которым предъявляются отдельные требования по организации работ и обучению работников, утвержден Приложением N 2 к [Примерному положению](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/1000) о СУОТ, утв. [приказом](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/0) Минтруда РФ от 29.10.2021 N 776н. К таким работам, в частности, относятся:- [земляные работы](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/20001);- [ремонтные, монтажные и демонтажные работы](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/20002);- [работы вблизи вращающихся механизмов и движущихся частей оборудования](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/20003);- [работы, связанные с опасностью поражения персонала электрическим током](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/20004);- [работы на высоте](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/20005)(см. [письмо](https://internet.garant.ru/#/document/406847272/entry/0) Минтруда России от 28.04.2023 N 15-2/ООГ-2006);- [работы, связанные с эксплуатацией сосудов, работающих под избыточным давлением](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/20006);- [работы в замкнутых объемах, в ограниченных пространствах](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/20007);- [электросварочные и газосварочные работы](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/20008)и другие. Как разъясняет Минтруд России в [письме](https://internet.garant.ru/#/document/406725401/entry/0) от 04.04.2023 N 15-2/ООГ-1189 в реестре обученных по ОТ лиц перечень программ обучения, относящихся к программе, предусмотренной [подп. "в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463), является исчерпывающим и сформирован только из тех видов работ повышенной опасности, в отношении которых нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда, предъявляются дополнительные требования об обучении работников (то есть эти программы (24 наименования) основаны на перечне, утв. [приказом](https://internet.garant.ru/#/document/403211292/entry/0) Минтруда России от 29.10.2021 N 776н).При этом в случае, если в списке программ повышенной опасности отсутствует программа, по которой проведено обучение работника, то соответствующие сведения в реестр не передаются, а прохождение такого обучения оформляется протоколом проверки знаний. В настоящее время прорабатывается вопрос о расширении списка программ в реестре обученных лиц (см. [письмо](https://internet.garant.ru/#/document/406777493/entry/0) Минтруда России от 11.04.2023 N 15-2/ООГ-1410) |
| б) лица, ответственные за организацию работ повышенной опасности, являющиеся руководителями различных уровней управления организации и специалисты, указанные в [подп. "а" - "в" п. 53](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1531) Правил N 2464 **Примечание:**Перечень профессий и должностей работников, ответственных за организацию работ повышенной опасности, подлежащих обучению по программе, указанной в [подп. "в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463), утверждается работодателем ([п. 56](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1056)) | Дополнительно проходят обучение по программе обучения, указанной в [подп. "в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463) |

**Примечание**

Минтруд России в письмах [от 28.04.2023 N 15-2/ООГ-2006](https://internet.garant.ru/#/document/406847272/entry/0) и [от 06.03.2024 N 15-2/ООГ-1052](https://internet.garant.ru/#/document/408710159/entry/0) указывает, что обучение безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ в ОЗП являются программами обучения требованиям охраны труда, предусмотренными [подп. в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463) Правил. Если работник прошел обучение, например, по программе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, то данные сведения должны быть внесены в реестр обученных лиц.

Вместе с тем название программы [подп. в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463)в Правилах N 2464 не конкретизирует название (вид) работ повышенной опасности, т.е. работодатель должен самостоятельно установить перечень таких работ и обучить работника по программе, которая должна содержать конкретные учебные единицы в соответствии с требованиями к обучению.

По нашему мнению, для осуществления трудовых функций, связанных с конкретными работами повышенной опасности (на высоте, в ОЗП, связанные с опасностью поражения персонала электрическим током, с эксплуатацией сосудов, работающих под избыточным давлением, опасностью воздействия сильнодействующих и ядовитых веществ, газоопасные, огневые работы и т.п.), недостаточно пройти обучение по программе, которая будет содержать обобщенные темы (не конкретные для каждого вида работ) и носить обобщенное название в соответствии с формулировкой [подпункта "в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463) (программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования ОТ).

Программы должны содержать методы и приемы выполнения конкретных работ повышенной опасности и иметь соответствующее название, например: "*программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте*", "*программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ в ограниченных и замкнутых пространствах*", "*программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, выполняемых в зданиях или сооружениях, находящихся в аварийном состоянии*" и так далее.

Обучающая организация вправе самостоятельно устанавливать название программ обучения, однако, на наш взгляд, чтобы избежать претензий со стороны надзорных органов, необходимо их формулировать так, чтобы названия максимально отражали и формулировку [подпункта "в" п. 46,](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463) и **конкретной работы повышенной опасности**, например:

- "программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования ОТ - программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ в ограниченных и замкнутых пространствах";

- "программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда - программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при перемещении тяжеловесных и крупногабаритных грузов при отсутствии машин соответствующей грузоподъемности";

- "программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда - программа обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при окрасочных работах на высоте, выполняемых на рабочих местах с территориально меняющимися рабочими зонами" и так далее.

Вместе с тем, полагаем, если содержание программы обучения работ повышенной опасности будет содержать в себе все необходимые вопросы (темы) по обучению безопасным методам и приемам выполнения конкретных работ повышенной опасности, то программа может называться и так, как она сформулирована в [подп. в" п. 46](https://internet.garant.ru/#/document/403324424/entry/1463) Правил N 2464, то есть все зависит от содержания программы обучения и конкретных трудовых функций руководителей и специалистов, поскольку содержание и тематику этих программ обучающая организация устанавливает самостоятельно исходя из указанных обстоятельств.